

**KEBIJAKAN DAN STRATEGI PEMENANGAN PEMILU  
PDI-P PAC POLOKARTO KABUPATEN SUKOHARJO  
PADA PEMILU LEGISLATIF 2004**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
Guna mencapai derajat Sarjana S-1**

**Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan**



**Diajukan Oleh :**

**ASNANTO PUJI RAHARJO**  
**NIM: A220010006**

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2006**

**PERSETUJUAN**

**KEBIJAKAN DAN STRATEGI PEMENANGAN PEMILU**  
**PDI-P PAC POLOKARTO KABUPATEN SUKOHARJO**  
**PADA PEMILU LEGISLATIF 2004**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

**ASNANTO PUJI RAHARJO**

NIM: A220010006

Telah disetujui oleh konsultan untuk dipertahankan di hadapan  
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan  
Universitas Muhammadiyah Surakarta:

Pembimbing I

Pembimbing II

Drs. Achmad Muthali'in, M.Si  
NIP. 131683032

Drs. Joko Sutarso, SE, M.Si  
NIP. 132058076

**PENGESAHAN**  
**KEBIJAKAN DAN STRATEGI PEMENANGAN PEMILU**  
**PDI-P PAC POLOKARTO KABUPATEN SUKOHARJO**  
**PADA PEMILU LEGISLATIF 2004**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal 9 Desember 2006

dan dinyatakan telah memenuhi syarat.

Susunan Dewan Penguji:

1. Drs. Achmad Muthali'in, M.Si ( )
2. Drs. Joko Sutarso, SE.M.Si ( )
3. Drs. Ahmad Muhibbin, M.Si ( )

Surakarta, 9 Desember 2006

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan

**Drs. Sofyan Anif, M.Si**

NIK. 547

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini yang berjudul “Kebijakan Dan Strategi Pemenangan Pemilu PDI-P PAC Polokarto Kabupaten Sukoharjo Pada Pemilu Legislatif 2004” tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di acu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata di kemudian hari terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya, maka saya akan bertanggung jawab sepenuhnya.

Surakarta, 9 Desember 2006

Yang menyatakan

**Asnanto Puji Raharjo**

NIM: A220010006

## **MOTTO**

*“Orang Jauh Lebih Baik Disegani Daripada Ditakuti”*

*(Penulis)*

*“Ingatlah Akan Siapa Dirimu Dimanapun Kamu”*

*(Penulis)*

*“Pengalaman Jauh Lebih Berharga Daripada Cerita”*

*(Penulis)*

*“Aku Bangga Hidup di Indonesia”*

*(Penulis)*

## PERSEMBAHAN

*Seiring dengan sembah sujudku kepada-Nya, karya sederhana ini penulis persembahkan kepada:*

- ? Ayah dan Ibuku yang telah membantu dalam memberikan motivasi diri baik berupa materiil maupun nasehat demi pembuatan skripsi ini.*
- ? Ayah dan Ibu Mertua penulis yang telah memberikan doá restu.*
- ? Istriku tercintaTika*
- ? Buah hatiku terkasih Nanda*
- ? Keluargaku Eko Raharjo*
- ? Almamaterku*

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah, kekuatan, ketabahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kebijakan dan Strategi Pemenangan Pemilu PDI-P PAC Polokarto Kabupaten Sukoharjo Pada Pemilu Legislatif 2004”

Penulis menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak tidak mungkin penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan kerendahan dan ketulusan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs. Sofyan Anif, M.Si selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan surat ijin riset
2. Bapak Drs. Achmad Muthali'in, M.Si, selaku Pembimbing I yang senantiasa membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Ahmad Muthali'in, M.Si, selaku ketua jurusan PPKn terima kasih atas perijinan dalam hal proses seminar.
4. Bapak Drs. Joko Sutarso, SE.M.Si, selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu membimbing penulisan skripsi ini
5. Bapak Drs. Ahmad Muhibbin, M.Si selaku Penguji III yang telah membantu dalam penyempurnaan skripsi ini.

6. Ibu Niken Suwarni selaku ketua PDI-P ketua tim pemengangan Pemilu PDI-P, atas informasi yang diberikan kepada penulis perihal kebijakan dan strategi pemenangan pemilu PDI-P.
7. Ayah dan Ibu mertua penulis yang memberikan do'a restu.
8. Keluargaku (Tika, Nanda, Eko, Tatik) yang selalu setia memberi dorongan do'a pada penulis.
9. Rekan-rekan 2001 PPKn (Surya, Waskito, Istanto dan Joko) atas bantuan dan kerja sama dalam mencari literatur yang dibutuhkan
10. Kru Anugrah.com yang telah membantu penulisan skripsi ini

Akhirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan sebagai karya ilmiah. Oleh karena itu pikiran dan saran dari rekan-rekan akan penulis perhatikan sebagai bahan penyempurnaan dari penulisan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak yang membutuhkannya. Amien

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Surakarta, 9 Desember 2006

Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK .....	xiv
ABSTRAKSI.....	xv
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang .....	1
B. Identifikasi Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat atau Kegunaan Penelitian.....	5
E. Sistematika Penulisan.....	6
 BAB II LANDASAN TEORI	
A. Tinjauan Pustaka .....	8
B. Kerangka Teoritik .....	8

1. Pemilu.....	8
a. Pengertian Pemilu .....	9
b. Tujuan Pemilihan Umum .....	10
c. Asas Pemilihan Umum di Indonesia .....	11
d. Peserta Pemilihan Umum .....	12
e. Sistem Pemilihan Umum.....	12
f. Pemantauan Pemilihan Umum .....	12
g. Hak Memilih .....	14
2. Demokrasi .....	15
a. Pengertian Demokrasi .....	15
b. Nilai-nilai Demokrasi.....	16
c. Lembaga Demokrasi .....	17
d. Sejarah Demokrasi .....	17
e. Sejarah Perkembangan Demokrasi di Indonesia .....	18
3. Partai Politik .....	21
a. Pengertian Partai Politik .....	21
b. Fungsi Partai Politik .....	23
c. Sistem-sistem Partai Politik .....	24
4. PDI Perjuangan .....	25
a. Sejarah Berdirinya PDI Perjuangan .....	25
b. Mukadimah PDI Perjuangan .....	25
c. Asas dan Ciri Partai PDI Perjuangan .....	28
d. Pengurus Anak Cabang .....	29

5. Kebijakan dan Strategi Untuk Memenangkan Pemilu Legislatif 2004.....	30
a. Analisis Kebijakan menurut Dunn .....	30
b. Bidang-bidang analisis kebijakan dalam marketing..	31
c. Perkembangan marketing dalam proses pembuatan kebijakan .....	34
d. Strategi pemenangan pemilu dalam dunia marketing	34
e. Keberhasilan strategi pemenangan pemilu dari political marketing.....	35
f. Political marketing untuk menarik massa .....	37
g. Fungsi political marketing dalam dunia politik.....	37
C. Kerangka Pemikiran.....	38
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Tempat dan Waktu Penelitian.....	40
B. Bentuk dan Strategi Penelitian.....	41
1. Bentuk Penelitian .....	41
2. Strategi Penelitian .....	41
C. Sumber Data .....	43
1. Lokasi.....	42
2. Data .....	42
D. Sampling .....	45
E. Teknik Pengumpulan Data.....	46
1. Wawancara Mendalam.....	46

2. Observasi.....	48
3. Mencatat Arsip dan Dokumen.....	48
F. Validitas Data .....	49
G. Analisis Data .....	50
H. Prosedur Penelitian.....	53
 BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	55
1. Sekilas Kecamatan Polokarto .....	55
a. Letak Geografis .....	55
b. Batas-batas Kecamatan Polokarto .....	55
c. Banyaknya Desa dan Luas wilayah di Kecamatan Polokarto .....	55
d. Jumlah Penduduk .....	56
e. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Pekerjaan.....	58
f. Sarana Pendidikan.....	58
g. Ekonomi .....	59
B. Deskripsi Permasalahan Penelitian .....	59
1. Kebijakan Umum .....	59
a. Politik Dalam Negeri.....	59
b. Politik Luar Negeri.....	61
c. Penegakan Hukum.....	62
d. Perekonomian.....	63
e. Aparatur Negara .....	65

f. Informasi Komunikasi.....	66
g. Pendidikan.....	66
h. Kesehatan.....	67
i. Sosial Budaya .....	67
2. Strategi Pemenangan Pemilu PDI-P PAC Polokarto Pada Pemilu Legislatif Tahun 2004 .....	68
3. Hambatan-hambatan dari para anggota Tim Pemenangan Pemilu Legislatif PDI-P.....	81
4. Tugas Tim Pemenangan Pemilu PDI-P Dapel V Wilayah Mojolaban Polokarto .....	83
C. Tinjauan Studi yang Dihubungkan dengan Kajian Teori.....	83
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan .....	90
B. Saran-saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
Tabel 1	Perincian Kegiatan Pokok Penelitian.....	40
Tabel 1	Prosentase Luas Kelurahan Kecamatan Polokarto .....	56
Tabel 2	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	57
Tabel 3	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Pekerjaan Tahun 2004.....	58
Tabel 4	Banyak Sekolah Menurut Jenis Sekolah Tahun 2003 - 2004.....	58

## DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK

Gambar	Halaman
Gambar 1 Skema Analisis Interaktif .....	53

## ABSTRAK

ASNANTO PUJI RAHARJO. A220010006. **KEBIJAKAN DAN STRATEGI PEMENANGAN PEMILU PDI-P PAC POLOKARTO KABUPATEN SUKOHARJO PADA PEMILU LEGISLATIF TAHUN 2004.**

Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penelitian ini bertujuan (1) untuk mendiskripsikan kebijakan dan strategi yang dilakukan oleh PDI Perjuangan untuk memenangkan pemilu legislatif 2004 di Kecamatan Polokarto Kabupaten Sukoharjo (2) untuk menjelaskan arah kebijakan dan strategi PDI P untuk memenangkan Pemilu legislatif 2004 di PAC Polokarto Kabupaten Sukoharjo (3) untuk menjelaskan apa saja hambatan serta kendala yang dialami oleh PDI Perjuangan PAC Polokarto dalam menghadapi lawan politiknya dan untuk memenangkan pemilu legislatif 2004 di PAC Polokarto.

Metode penelitian ini adalah metode kualitatif, yaitu yang hasil temuannya tidak diperoleh melalui prosedur statistik. Subyek dalam penelitian ini diambil dengan menggunakan *snowball sampling* yang digunakan untuk mencari informasi yang akurat tentang kebijakan dan strategi yang digunakan oleh PAC Polokarto dalam kemenangan legislatif tahun 2004 di kecamatan Polokarto kabupaten Sukoharjo. Teknik pengumpulan data dengan metode wawancara, observasi dan analisis dokumen. Penetapan validitas data dalam penelitian ini melalui triangulasi data dan review informan. Untuk menganalisis data yang terkumpul digunakan analisis mengalir.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa di kecamatan Polokarto Kabupaten Sukoharjo PDI Perjuangan dalam menjalankan kebijakan dan strategi dinilai telah berhasil, terbukti dengan kemenangan PDI Perjuangan pada pemilu legislatif tahun 2004. Kebijakan dan strategi tersebut meliputi: pemantapan ideologi, program konsolidasi, program kaderisasi, program pengabdian, program kemenangan pemilu, program pra-pemilu, program pasca pemilu. Hambatan yang dihadapi oleh PDI – P adalah tim sosialisasi dari PDI Perjuangan mempunyai hambatan mengenai kualitas sumber daya manusia dari para pengurus dalam hal proses sosialisasi kebijakan dan strategi kemenangan pemilu tahun 2004 baik legislatif maupun pemilu presiden tahap I dan II. Rata-rata pendidikan dari para pengurus dan tim kemenangan pemilu adalah tamatan Sekolah Dasar.

Kata Kunci: Kebijakan, Strategi Kemenangan Pemilu, Konsolidasi, dan Kaderisasi

Pembimbing I

Surakarta, 9 Desember 2006  
Pembimbing II

Drs. Achmad Muthali'in, M.Si  
NIK. 406

Drs. Joko Sutarso, SE, M.Si  
NIP. 132058076

Dekan,

**Drs. Sofyan Anif, M.Si**  
**NIK. 547**